

**Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite
Grada Vodica za razdoblje od 2016. do 2019.g.**



Vodice, ožujak 2016.

Temeljem članka 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine broj 82/15.), i članka 30. Statuta Grada Vodica („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“ broj 09/09, 09/11– ispravak, 04/13, 09/13 - pročišćeni tekst i 05/15), Gradsko vijeće Grada Vodica, na __. sjednici održanoj dana _____ 2016. godine, usvaja

SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE GRADA VODICA OD 2016. DO 2019.g.

UVOD

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/2015.) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj i državnoj razini te povezuje resurse i sposobnosti sudionika operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka, te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Brzo i učinkovito djelovanje operativnih snaga civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama može spasiti mnoge živote, smanjiti socijalno ekonomske, infrastrukturne i sigurnosne poremećaje i spriječiti naknadne nesreće koje mogu izazvati veće posljedice od utjecaja ugroze koja je već nastupila.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje plana civilne zaštite, procjene rizika od velikih nesreća i plan djelovanja civilne zaštite kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavlja kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite kao i sustav zaštite i spašavanja kako bi se postigao najviši standard potreban za provedbu zadaća svih operativnih snaga.

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode slijedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

1. stožer civilne zaštite
2. operativne snage vatrogastva
3. operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
4. operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
5. udruge
6. postrojbe i povjerenici civilne zaštite
7. koordinatori na lokaciji
8. pravne osobe u sustavu civilne zaštite

I. OPĆE SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE GRADA VODICA

Sustav civilne zaštite obuhvaća preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske mjere i aktivnosti kojima se utvrđuju prava i obveze sudionika civilne zaštite te način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških i velikih nesreća i katastrofa.

U cilju učinkovitog funkcioniranja sustava civilne zaštite na području nadležnosti, Grad Vodice planira kontinuirano provoditi preventivne i planske aktivnosti, i to:

1. Preventivne aktivnosti

- procjenjivanje mogućih opasnosti (prirodnih i tehničko-tehnoloških) u cilju smanjenja rizika od katastrofa, određivanje najrizičnijih zona te utvrđivanje načina i mogućnosti djelovanja postojećih operativnih snaga civilne zaštite,
- jačanje i nadopunjavanje spremnosti postojećih operativnih snaga civilne zaštite (osposobljavanje sudionika i pripadnika operativnih snaga civilne zaštite),
- planiranje i provođenje vježbi civilne zaštite,
- jačanje svijesti građana o opasnostima i mjerama zaštite te korištenje broja 112,
- provođenje sustavne edukacije djece predškolske i školske dobi u cilju podizanja svijesti o mogućnostima nastanka katastrofe i postupanjima u slučajevima iste,
- planiranje korištenja prostora i provedbu mjera civilne zaštite u dokumentima prostornog planiranja,
- mjere civilne zaštite u dokumentima prostornog planiranja usklađivati sa zahtjevima zaštite i spašavanja koji su sadržani u posebnom izvatku Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša Grada Vodica,
- korištenje EU fondova za izgradnju i razvoj potrebne infrastrukture,
- javno informiranje i suradnja s medijima.

2. Planske aktivnosti

- pripreme (utvrđivanje mogućih rizika - prijetnji) i izrada procjene rizika i plana djelovanja civilne zaštite,
- povezivanje sustava i institucija za postupanje u slučaju prijetnji.

3. Kontinuirani razvoj

- određivanje provođenja kontinuiranog nadzora provođenja smjernica nositelja i način izvješćivanja,
- uvođenje inovativnih tehnologija, prijenos znanja i praktičnih vještina,
- obnova i rekonstrukcija postojećih sustava obrane od procijenjenih prijetnji i opasnosti.

II. RAZRADA SMJERNICA

1. Planski dokumenti

Grad Vodice ima izrađenu Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite.

Navedeni planski dokumenti ostaju na snazi do donošenja procjene rizika od katastrofa i plana djelovanja civilne zaštite u skladu s člankom 97. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15) kao i važeći propisi navedeni u članku 93. Zakona o sustavu civilne zaštite.

Grad Vodice donijet će procjenu rizika od katastrofa i plan djelovanja civilne zaštite temeljem članka 97. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu pravilnika o smjernicama za izradu procjene rizika od katastrofa, pravilnika o mjerama civilne zaštite u prostornom planiranju i pravilnika o uvjetima koje moraju ispunjavati ovlaštene pravne osobe za obavljanje stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite.

Kako bi se rizik od mogućih katastrofa ili velikih nesreća otklonio ili barem sveo na najmanju moguću mjeru Grad Vodice obavezan je tijekom izrade procjene rizika definirati zahtjeve sustava civilne zaštite u području prostornog uređenja čime se provode preventivne aktivnosti i mjere, koje se ugrađuju u sve provedbene dokumente prostornog uređenja Grada Vodica.

Nakon donošenja procjene rizika, potrebno je izraditi plan upoznavanja svih sudionika u provedbi sustava civilne zaštite Grada Vodica s vrstom i kvantitetom prepoznatih rizika i sa ulogom svakog pojedinog sudionika u njihovom otklanjanju.

Do donošenja procjene rizika potrebno je kontinuirano (najmanje jednom godišnje) ažurirati važeće planske dokumente - Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite te sve prateće Priloge.

Opći akti iz područja civilne zaštite:

Na prijedlog izvršnog tijela, predstavničko tijelo Grada Vodica donosi:

- Procjenu rizika od velikih nesreća
- Odluku o osnivanju Stožera civilne zaštite
- Osigurava financijska sredstva za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti

Izvršno tijelo JLS-e donosi:

- plan djelovanja civilne zaštite
- plan vježbi civilne zaštite
- kod donošenja godišnjeg plana nabave u plan uključuje materijalna sredstva i opremu snaga civilne zaštite
- donosi odluke iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguravanja materijalnih, financijskih i drugih uvjeta za financiranje i opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite
- odgovorno je za osnivanje, razvoj i financiranje, opremanje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite

- izrađuje i dostavlja predstavničkom tijelu prijedlog procjene rizika od velikih nesreća i redovito ažurira procjenu rizika i plan djelovanja civilne zaštite
- osigurava uvjete za premještanje, sklanjanje, evakuaciju i zbrinjavanje te izvršavanje zadaća u provedbi drugih mjera civilne zaštite u zaštiti i spašavanju građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša
- osigurava uvjete za raspoređivanje pripadnika u postrojbe i na dužnost povjerenika civilne zaštite te vođenje evidencije raspoređenih pripadnika
- osigurava uvjete za vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite
- uspostavlja vođenje evidencije stradalih osoba u velikim nesrećama i katastrofama

2. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

2.1. Stožer zaštite i spašavanja Grada Vodica

Stožer zaštite i spašavanja je stručno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti zaštite i spašavanja u velikim nesrećama i katastrofama.

Gradsko vijeće Grada Vodica je donijelo odluku o osnivanju Stožera zaštite i spašavanja u sastavu od 11 (jedanaest) članova koji su predstavnici operativnih snaga i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje. Načelnik Stožera je zamjenik gradonačelnika Grada Vodica.

U narednom periodu, temeljem čl. 21., 23. i 24. Zakona o sustavu civilne zaštite, kad se stvore uvjeti iz čl. 21. točka 4 Zakona, potrebno je:

- donijeti Odluku o osnivanju Stožera civilne zaštite i imenovati načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera civilne zaštite,
- donijeti Poslovnik o radu stožera civilne zaštite
- upoznati Stožer civilne zaštite s novim Zakonom o sustavu civilne zaštite (NN 82/2015), odnosno, sa pravima i obvezama sudionika zaštite i spašavanja,
- provesti osposobljavanje članova stožera civilne zaštite temeljem Programa osposobljavanja DUZS,
- u slučaju katastrofe i veće nesreće, načelnik stožera civilne zaštite dužan je imenovati koordinatora na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja,
- do osnivanja Stožera civilne zaštite, kontinuirano ažurirati postojeći Stožer zaštite i spašavanja
- do donošenja provedbenih akata, sazivati sjednice Stožera zaštite i spašavanja prije početka protupožarne i turističke sezone i prije zimske sezone u cilju usuglašavanja aktivnosti vezanih za provedbu mjera zaštite i spašavanja.

Stožer zaštite i spašavanja djeluje do osnivanja Stožera civilne zaštite.

Gradonačelnik odlukom osniva Stožer civilne zaštite i imenuje načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera.

Po imenovanju, Stožer civilne zaštite obavlja zadaće temeljem Zakona o civilnoj zaštiti te pravilnicima i naputcima kojima će se regulirati navedene aktivnosti.

Članovi Stožera civilne zaštite dužni su završiti osposobljavanje kako bi mogli provoditi mjere i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

2.2. Operativne snage vatrogastva

Na području Grada Vodica djeluje Javna vatrogasna postrojba Grada Vodica, Dobrovoljno vatrogasno društvo „Vodice“ i Dobrovoljno vatrogasno društvo „Prvić Šepurine“.

Temeljem Odluke kojom se određuju operativne snage i pravne osobe od interesa za zaštitu i spašavanje a u skladu sa Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša Grada Vodica, JVP „Vodice“ i DVD „Vodice“ su temeljne operativne snaga zaštite i spašavanja Grada Vodica.

U narednom periodu potrebno je:

- izraditi novu Procjenu ugroženosti od požara i Planove zaštite od požara
- kontinuirano ažurirati Procjenu ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija i Planove zaštite od požara i tehnoloških eksplozija,
- stalna potpora u provođenju planiranih aktivnosti vatrogasnih postrojbi (opremanje osobnom i skupnom opremom, osposobljavanje i vježbe) u cilju podizanja razine operativnosti istih.

Osposobljavanje vatrogasaca vršiti će se samostalno i kroz provođenje vježbi s drugim operativnim snagama civilne zaštite.

2.3. Gradsko društvo Crvenog križa Vodice

Gradsko društvo Crvenog križa Vodice je operativna snaga zaštite i spašavanja u velikim nesrećama i katastrofama Grada Vodica, koje izvršava obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje Hrvatskog Crvenog križa i drugim važećim propisima.

U narednom periodu potrebno je:

- stalna potpora u provođenju planiranih aktivnosti Crvenog križa (nabava MTS-a, osobna i skupna oprema volontera, osposobljavanje, vježbe) u cilju podizanja razine operativnosti istih

Osposobljavanje volontera GDCK Vodice vršiti će se samostalno i kroz provođenje vježbi s drugim operativnim snagama civilne zaštite.

Grad Vodice nastaviti će sa financiranjem Gradskog društva crvenog križa sukladno važećim propisima.

2.4. Hrvatska gorska služba spašavanja – Stanica Šibenik

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama i izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja.

Grad Vodice će i dalje izdvajati iz proračuna za HGSS - Stanicu Šibenik određena financijska sredstva temeljem sklopljenog ugovora.

2.4. Udruge građana

Na području Grada Vodica djeluju udruge koje različitim aktivnostima njeguju specifična znanja i vještine koje mogu unaprijediti učinkovitu provedbu mjera zaštite i spašavanja u sustavu civilne zaštite. Temeljem Odluke kojom se određuju operativne snage i pravne osobe od interesa za zaštitu i spašavanje a u skladu sa Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša Grada vodica od posebnog interesa za zaštitu i spašavanje su udruge i to:

- Klub DDK Vodice
- Lovačko društvo „Sokol“
- Jedriličarski klub „Tijat“

U narednom periodu potrebno je:

- upoznati predstavnike udruga s novim Zakonom o sustavu civilne zaštite (NN 82/2015),

Osposobljavanje članova udruga vršiti će se samostalno i kroz provođenje vježbi s drugim operativnim snagama civilne zaštite.

2.5. Postrojbe i povjerenici civilne zaštite

2.5.1. Postrojbe civilne zaštite

Grad Vodice će po donošenju procjene rizika uskladiti akte o osnivanju postrojbe civilne zaštite opće namjene, propisati materijalni i osobni ustroj postrojbi civilne zaštite te popuniti postrojbe civilne zaštite sukladno članku 33. Zakona o sustavu civilne zaštite.

Do donošenja navedenog dokumenta ostaju na snazi Odluka o osnivanju postrojbe civilne zaštite opće namjene Grada Vodica (Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije br. 9/13).

U narednom periodu potrebno je:

- kontinuirano popunjavati postrojbu CZ
- opremiti postrojbu CZ
- osigurati osposobljavanje obveznika CZ

2.5.2. Povjerenici civilne zaštite

Temeljem Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša Grada Vodica, Grad Vodice je donio Odluku o imenovanju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite za naselja: Srima, Prvić Šepurine, Prvić Luka, Čista Velika, Čista Mala, Gaćezezi i Grabovci.

U narednom periodu potrebno je:

- temeljem čl. 62. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15) voditi evidenciju povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite,
- kontinuirano ažurirati podatke o povjerenicima CZ i prema potrebi popunjavati sa novim pripadnicima,
- sukladno Programu osposobljavanja povjerenika civilne zaštite koji donosi DUZS, provoditi osposobljavanje povjerenika CZ,
- organizirati sudjelovanje povjerenika CZ u provedbi planiranih vježbi civilne zaštite,

2.6. Koordinator na lokaciji

Zadaci koordinatora na lokaciju su:

- procjena nastale situacije i njezine posljedice na terenu
- usklađivanje sa Stožerom civilne zaštite i djelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite

Koordinatora na lokaciji, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, odrediti će prema potrebi načelnik Stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite.

2.7. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Pravne osobe i ostali subjekti od interesa za zaštitu i spašavanje stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara Grada Vodica su:

- Veterinarska ambulanta Vodice d.o.o.
- Komunalno poduzeće Leć d.o.o.
- Gradsko poduzeće d.o.o.
- Juričev d.o.o.
- Iveks d.o.o.
- Destina d.o.o.
- Djelo d.o.o.
- Moćan proizvod d.o.o.

Zadaće pravnih osoba definirane su Planom zaštite i spašavanja i Planom civilne zaštite. U narednom periodu potrebno je:

- Upoznati predstavnike pravnih osoba s novim Zakonom o sustavu civilne zaštite (NN 82/2015),

Do donošenja Procjena rizika podatke o pravnim osobama potrebno je kontinuirano ažurirati. Nakon donošenja Procjene rizika na prijedlog gradonačelnika sukladno članku 17. stavak 1. podstavak 3. *Zakona o sustavu civilne zaštite* odrediti će se pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite.

KLASA:

URBROJ:

Vodice, _____ 2016. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA VODICA

PREDSJEDNIK

Danijel Lasan Zorobabel, v.r.

Dostaviti:

1. Uredniku „Službeni glasnik Grada Vodica“
2. Državna uprava za zaštitu i spašavanje
Područni ured za zaštitu i spašavanje Šibenik,
Odjel za preventivu, planiranje i nadzor u PUZS Šibenik,
Velimira Škorpika 5., Šibenik
3. Upravna tijela Grada x4
4. Dokumentacija
5. Arhiva